联合国 S/PV.8886



# 安全理事会
第七十六年

临时逐字记录

第八八八六次会议
2021年10月21日星期四上午10时举行
纽约

| | | |
|---|---|---|
| 主席： | 奥马莫女士、基博伊诺先生 | （肯尼亚） |
| | 中国 | 戴兵先生 |
| | 爱沙尼亚 | 于尔根松先生 |
| | 法国 | 德里维埃先生 |
| | 印度 | 蒂鲁穆尔蒂先生 |
| | 爱尔兰 | 布罗非先生 |
| | 墨西哥 | 布恩罗斯特罗・马谢乌夫人 |
| | 尼日尔 | 阿巴里先生 |
| | 挪威 | 尤尔女士 |
| | 俄罗斯联邦 | 库兹明先生 |
| | 圣文森特和格林纳丁斯 | 金女士 |
| | 突尼斯 | 拉德卜先生 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 艾哈迈德勋爵 |
| | 美利坚合众国 | 托马斯-格林菲尔德夫人 |
| | 越南 | 邓先生 |

## 议程项目

妇女与和平与安全

秘书长关于妇女与和平与安全的报告（S/2021/827）

2021年10月13日肯尼亚常驻联合国代表给秘书长的信（S/2021/875）

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信（S/2020/372）中所述、安全理事会成员在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，将分发附件汇编(S/2021/886)，对安全理事会本正式记录加以补充，汇编内载有关非安理会成员提交的发言稿。

21-29843 (C)






请回收 

上午10时10分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 妇女与和平与安全

## 投资于妇女参与维持和平与建设和平

### 秘书长关于妇女与和平与安全的报告（S/2021/827）

### 2021年10月13日肯尼亚常驻联合国代表给秘书长的信（S/2021/875）

**主席**（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、奥地利、巴林、保加利亚、加拿大、哥斯达黎加、塞浦路斯、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、危地马拉、日本、拉脱维亚、列支敦士登、卢森堡、马来西亚、马耳他、摩洛哥、纳米比亚、尼泊尔、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、卢旺达、斯洛文尼亚、南非、斯里兰卡、瑞典、瑞士和阿拉伯联合酋长国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议:妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯女士、非洲联盟妇女、和平与安全问题特使比纳达·迪奥普女士和塔库埃约土著保留区法律协调员、北考卡土著市镇联盟成员塞莉娅·乌门扎·贝拉斯科女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请欧盟对外行动署性别和多样性问题大使斯特拉·罗纳-格鲁巴契奇女士阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/827，其中载有秘书长关于妇女与和平与安全的报告，以及文件S/2021/875，其中载有2021年10月13日肯尼亚常驻联合国代表给秘书长的信。

我谨热烈欢迎秘书长、各位部长及其他高级别代表。他们今天出席会议突出表明了所讨论主题的重要性。

我现在请安东尼奥·古特雷斯秘书长阁下发言。

**秘书长**（*以英语发言*）：主席女士，我们刚刚参观了你在会议开始前提到的展览。的确，我们看到了真正的女性英雄。我认为，她们的奋斗、承诺和勇气是对我们所有人的激励。我想说，没有什么比这群女英雄讲述的自身经历能更好地开始我们的辩论了。

透过才华横溢的女摄影师的镜头，这个题为《在她们手中：妇女主导和平》展览生动地展现了世界各地妇女鼓舞人心的故事，她们将自己的一生奉献给最重要和最重要的事业——和平。我们安稳地坐在这个会议厅中，讨论和辩论世界各国的和平之路。但展览中描绘的女性却站在争取和平的前线。她们是和平建设者、变革者和活动家、人权捍卫者、决策者和领导人。她们正在与武装团体进行调解和谈判，执行和平协议，推动和平过渡。她们为妇女权利和社区的社会凝聚力而奋斗。

然而，妇女往往仍然处于正式和平进程的边缘，在很大程度上被排除在决策室之外。今天，妇女发挥领导作用是一项事业；明天必须成为常态。我们不能再将人类的半数人口排除在国际和平与安全之外。

（*以法语发言*）

正如我上个月对大会所言（见A/76/PV.3），现在是直面真相的时候了。我们面临几代人以来最严重的危机四伏局面。我们的世界正在倒退，而且越来越快。军事政变卷土重来。攫取权力再度出现。一场新的军备竞赛正在展开，核威胁达到了近40年来的最高水平。从占国内生产总值的百分比来看，去年军费开支出现了2009年以来最大的年度增长，现在每年大约为2万亿美元，在最需要的时候占用了用于发展的资金。

这些不是孤立的问题。一个多世纪以来，预防冲突和裁军正是妇女领导的争取和平运动的核心。而且，正如今年的报告（S/2021/827）所表明的那样，武器支出增加与影响妇女的不安全和不平等加剧直接相关。

（以英语发言）

男女之间的权力不平衡仍然是所有不平等中最顽固和最持久的。这种不平衡表现在许多方面：各个社会中妇女和女孩面临的暴力和厌恶女性行为不断增加、妇女担任决策职位的人数极少，当然还有妇女在冲突局势中面临的无数挑战。在每一次人道主义紧急情况下，妇女权利状况不进反退。

在缅甸，妇女长期以来一直是促进和平的力量，包括在非暴力反抗运动中。军事政变后，由于安全原因，一些妇女组织不得不关闭其业务。许多人现在正在地下继续开展工作。在埃塞俄比亚，我们听到关于性暴力被用作战争武器的令人不寒而栗的报道——这是一种暴行。尽管做出了富有勇气的努力，也门妇女仍然被交战各方排除在整个政治进程之外，最近一届政府没有包括一名女部长，这是20年来从未有过的。在马里，在9个月内发生两次政变后，妇女权利的空间不仅在缩小，而且正在关闭。在阿富汗，女孩和妇女看到她们近几十年来获得的权利正在迅速丧失，包括上课学习的权利

我们需要反击，为每一个妇女和女孩争取进步。这一承诺是我的报告——《我们的共同议程》——以及我的人权行动呼吁的核心。我们希望加快实现妇女充分和平等参与各方面生活的目标。这包括参与各个和平进程和政治过渡。去年，在联合国领导或共同领导的和平进程中，妇女在代表中仅占23%。即使达到这一比例都需要创新、坚持和领导。我要说，有时候还需要执拗。

但我们正在努力加快这些进展。例如，正如我们在利比亚和叙利亚看到的那样，包括大胆目标、包容性原则和激励措施在内的措施可以大力增进妇女参与调解与和平进程。我致力于尽我所能扩大这些措施。

在哥伦比亚，妇女组织是联合国核查团的重要伙伴，我们正与她们密切合作，监测和平协议的执行情况。在阿富汗，联合国留在当地，发挥作用，并将在我们与事实上的塔利班当局的所有接触中继续促进和捍卫妇女和女孩的权利。在女孩能够重返学校，妇女能够重返工作岗位并参与公共生活之前，我们不会停止努力

作为我们“以行动促维和”倡议的一部分，我们还投入资源与当地妇女领导人和建设和平建设的伙伴关系，并在我们的项个维持和平行动中增加妇女人数。

2018年1月以来，女性参谋和军事专家的比例从8%升至今天的近18%，单派警察中的这一比例从20%升至30%。担任外地特派团领导的女性也比以往任何时候都多；我们现已实现特派团团长或副团长中的性别均等。

我们并未就此止步。增加妇女在联合国各方面和平活动中的代表性和领导作用对于更好地完成我们的任务、更好地代表我们为之服务的社区至关重要。

但是，我们需要安理会三方面的支持，即：伙伴关系、保护以及参与。

首先，安理会必须根据我的有关妇女改变和平与安全局势的行动呼吁，支持我们努力加强和深化同当地妇女领导人及其网络的伙伴关系。妇女必须能够有意义地参与各种和平进程和政治进程。

其次，安理会应帮助我们保护妇女人权维护者和活动分子。图片展中展示的那些英雄冒着自身生命的危险，建设社区的和平。她们开展这项重要工作时理应得到保护。

第三，安理会必须与我们一道努力，促进妇女在国家向和平过渡时充分、平等和有意义地参与和平会谈、建设和平以及政治体系。我们需要在选

举、安全部门改革、解除武装、复员和司法系统中实现全面的性别均等，包括通过制定雄心勃勃的配额这样做。

我们知道，这个目标是能够实现的。上月，常务副秘书长曾出访索马里，以支持该国妇女在即将举行的选举中占30%的配额。她返回时，安理会成员向她表示了支持。现在是时候把这些支持的话语转化为行动了，不只是在索马里，而且是在安理会讨论的所有国家。

妇女将不再接受自己曾享有的权利遭到逆转。她们原本就不应接受，无论是在冲突中国家，还是在任何其它地方。就我们而言，联合国将加倍努力，开展真正具有包容性的缔造和平工作，把妇女的参与和权利摆在我们在所有地方开展的一切工作的核心位置。

建设和平的最佳方式是包容，向女性和平缔造者催人奋进的承诺与勇敢致敬的最佳方式是打开大门，让她们有意义地参与。让我们推进妇女的权利，让占人类半数的女性有机会建设我们大家都在寻求的和平。

**主席**（*以英语发言*）：我感谢秘书长的通报。

我现在请巴胡斯女士发言。

**巴胡斯女士**（*以英语发言*）：我荣幸地向安理会发言，提出秘书长关于妇女与和平与安全的报告（S/2021/827）。在当前发生多重危机的黑暗时刻，这个话题比以往任何时候都更加重要。在我开始就任联合国妇女署执行主任之际，我期待与安理会共同努力，加大力度并加快落实妇女与和平与安全议程。

安全理事会就在这个会议厅通过第1325 （2000）号决议已有21年。然而，我们仍在开会讨论已取得的有限进展。原本希望用第1325 （2000）号决议砸开的大门只是透出一线希望。但是，作为妇女、作为和平建设者以及发展的参与者，我们怀揣这一线希望，奋力拼搏。

正如秘书长所说，联合国的打算是：有力反击、加倍努力和向前迈进。今天摆在安理会面前的秘书长报告提供了充分的证据。请允许我侧重于其中最重要的两点经验教训。首先，我们必须大幅增加用于妇女与和平与安全议程的资金，同时控制军费。其次，我们必须做更多的工作，支持妇女有意义地参加和平与安全进程。

关于控制军费，要想转变应对和平与安全问题的范式，我们就必须严肃审视全球军费开支的水平与趋势。控制军费一直是妇女和平运动的一项主要战略目标。这是1995年《北京宣言》和《行动纲要》的关键目标，最近在平等一代论坛上得到重申，并且对于实现可持续发展目标16举足轻重。证据清楚表明，冲突后局势下的高额军费增加冲突复发的风险。证据还显示，投入于性别平等将带来丰厚的和平红利的回报。

然而，我们继续在前者即军费上花得太多，而在后者即性别平等上则投入不足。去年，全球军费开支在全球经济萎缩3.3%、冠状病毒病争抢资源的情况下仍增加了2.6%。这意味着，各国经济体、无论是处于和平时期还是冲突期间的经济体在难以满足民众基本需求的这一年中花了近2万亿美元军费。

与此形成鲜明对比的是，在人道主义吁请中，那些处理性别暴力和性健康与生殖健康服务的部门只分别收到33%和43%的资金，相比之下整体吁请平均收到的资金为61%。2018年至2020年间达成的停火协议中，没有一项载入禁止性暴力的规定，而载有性别方面规定的和平协议只占28.6%的比例。

在这个紧要关头，我们必须重新审视优先次序。繁荣的国度是平等的国家，而平等的国家则是更加和平的国家。但是，不投入于民众的基本需求、比如保健和社会保护，民众就无法兴旺发达。受冲突影响国家的防务开支是其保健开支的2至3倍，而最稳定的国家则恰恰相反。当国家的支持缺失或者不足时，妇女对其本地组织的依赖就更多。

然而，在脆弱或者受冲突影响的国家，支持女权和妇女领导的妇女权利组织和运动的双边援助仅占0.4%。此外，这些组织在资金方面的脆弱性惊人地增加。奋战在各种危机一线的80%多的地方民间社会组织今年报告称，它们的组织因为资金缺乏而面临生存危险，这一比例高出去年报告的30%。

要预测我们推进性别平等或者减少暴力侵害妇女行为的能力，没有什么比妇女运动的力量更好的指标。我们不能指望妇女组织在没有充足资金开灯或者其领导人不时受到威胁的情况下创造奇迹。加快方案筹资和机构筹资刻不容缓。

转变支出范式的一个途径是选举和任命更多的女性。我请国际社会做出更多努力，支持妇女参与国防和安全部门开支方面的决策，更多地使用性别预算工具和方案来影响军费开支的水准，并且通过提高透明度和加强问责，加大民众对军事预算的监督力度。

我的第二个要求立足于秘书长的伙伴关系、保护以及参与呼吁，并更进一步，这也是我们共同议程和新社会契约的一个核心部分。妇女平等和有意义地参与和平与安全是第1325 （2000）号决议的核心目标，然而，我们仍未达到该目标。

配额和其它特别措施是我们更快地实现积极变革、增加代表性的最佳机制。报告向我们表明，当法律对配额做出规定时，妇女在冲突中和冲突后国家议会中的代表性增加了一倍。联合国下定决心，不只是在政治中、而且在和平进程中和其它相关局势下倡导使用配额。

联合国致力于促进配额的使用，不仅仅在政治上，而且在和平进程和其他相关背景下都要这样做。

所建议的其他办法包括包容性的甄选措施、由妇女代表组成的独立代表团、会员国对其所支持进程的政治承诺、以及投资于更好的数据收集、性别分析和对所有和平努力结果的监测。

显然，妇女的参与和对她们的保护是相互关联的。我们根本不能二选一。如果妇女的生命不断受到威胁，我们就不能指望她们建设和平。报告提供在冲突环境和难民营里妇女和女童遭受暴力的例子，其中许多行为几乎完全不受惩处。这包括在公共生活中针对争取和平或权利的妇女的暴力事件。

在哥伦比亚，监测和平协议性别平等条款执行情况的性别问题特别论坛的16名成员中有10人报告了直接针对他们的威胁， 2020年参加利比亚政治对话论坛的妇女也报告同样的情况。在塔利班迅速接管阿富汗之前，发生了一波杀害妇女民间组织活动人士和记者以及针对学者、疫苗接种员和女法官的事件。

这种情况也发生在其他国家。2020年，联合国核实了35起杀害女性人权维护者、记者和工会成员的案件，但这一数字被严重低估，仅来自七个有数据的受冲突影响国家。

我们没有为这些妇女提供保护，甚至没有为那些冒着生命危险与联合国合作的妇女提供保护。其中包括适当评估风险和监测威胁、规划应急措施，为个案提供快速灵活的资金、确保妇女参与交付和规划人道主义援助、以及采取各种必要措施加强数字和实体安全。

妇女和平与人道主义基金自2016年以来已为400多个妇女组织提供支助，正在努力为此类案件打开一个特别窗口。这可能有助于支付疏散和重新安置费用、提供咨询和精神保健服务以及必要的设备，从计算机软件到安全摄像头。

在这方面，我们也需要各国政府参与进来。我们依靠各国政府为这些妇女敞开大门，并便利和加快批准因性别迫害而提出的庇护、临时安置或受保护地位的申请。我们依靠安全理事会支持妇女民间组织的工作，谴责、调查和惩处针对妇女的袭击，并审查可能限制其公民空间并约束其活动和资金的国家法律。

当我们一起采取行动时，我们就可以实现变革。今年，从墨西哥城到巴黎，由平等一代论坛所激发在政治和财政上支持性别平等的响亮呼声来得正是时候。作为推进性别平等运动的一部分，而且能带来这一切的是新的《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》，其工作领域将是直接支持秘书长的目标。

我今天邀请与会者加入153个签署国，并作出具体承诺，在未来五年推进我们的共同事业。我希望它们感受到——并分享——我在妇女与和平与安全议程方面取得进展的紧迫感。如果我们要看到妇女和女童的生活发生明显变化，看到我们应对和平与安全问题的方式发生模式转变，我们就需要各国政府参与进来——不仅仅是受冲突影响国家的政府，而且还有其区域邻国、贸易伙伴、军事盟友、捐助者、以及——最重要的是——安全理事会都参与进来。

长期来，我们看到巨额军费开支与其他领域的有限投资形成鲜明对照。长期来，我们看到针对妇女及其权利的暴力，与此同时，这些妇女被极端边缘化，被排斥在她们能够推动变革的地方之外。确实，现在应当说“够了”。当然有希望。今天的报告提出解决方案。我期待着与安理会所有成员和其他人合作，支持实施这些解决方案。

**主席**（*以英语发言*）：我感谢巴胡斯女士所作的通报。

我现在请迪奥普女士发言。

**迪奥普女士**（*以英语发言*）：我感谢肯尼亚内阁外交秘书蕾切尔·奥马莫大使主持今天的会议。让我也向联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下、安全理事会所有成员以及民间社会代表致意。

主席女士，首先，我谨祝贺肯尼亚担任安全理事会主席，并感谢你今天召开关于妇女与和平与安全议程的公开辩论会，纪念第1325（2000）号决议通过二十一周年。

第1325（2000）号决议通过二十一年后，取得了很大进展，但冲突及其对妇女和女童的影响仍在继续，事实上可能还在加剧。我们最近在阿富汗看到了这种情况。在萨赫勒区域以及莫桑比克、埃塞俄比亚和索马里等国家，妇女和女童遭受性暴力的风险更高；在西非，她们面临失去本已不稳定的生计的风险。若干国家正在转型之中。妇女是否有机会切实参与和享有代表性？

证据是明确的：妇女参与和平谈判、建设和平与冲突后恢复，这不仅仅是正义和权利的问题，而且是这些进程的成功和可持续性的直接好处。今年9月，非洲联盟委员会发布了《报告妇女与和平与安全议程执行情况非洲大陆成果框架》的第二份主席报告，其中介绍了该议程在非洲的执行情况。我希望把通报的重点置于报告中与今年公开辩论主题“投资于妇女参与维持和平与建设和平”相一致的结论、以及秘书长关于妇女与和平与安全的报告（S/2021/827）。我要谈两个相关问题——投资于当地女性和平建设者以及执行国家行动计划。

非洲冲突与和平的历史上有许多例子表明，当地妇女在预防冲突与建设和平方面发挥了关键作用，但她们的行动没有得到持续投资的跟进。我举两个例子。首先，西非马诺河妇女和平网络得到大会的认可，获得2003年联合国人权奖。尽管得到认可，但该网络基本上没有资金。第二，我和联合国常务副秘书长、我的姐妹阿明娜·穆罕默德一道，访问过马里、尼日尔、刚果民主共和国东部、南苏丹、索马里等其他国家。在所有这些国家，女性和平建设者正在努力利用其有限的资源来资助她们的主动行动。

也请允许我强调指出，必须提高我们对女性人权维护者与和平建设者的关注，她们一直面临报复和恐吓的风险，并被剥夺言论和表达自由。然而，她们是推动我们希望在妇女与和平与安全议程中看到的变革的关键角色。这一例子进一步说明，必须加强和优先重视系统整合妇女及其机构在和平、调解和发展方面的集体努力和领导作用并为此提供资

源配置。因此，对妇女倡议进行投资是应对威胁和冲突的最有效办法。

非洲拥有提高妇女地位以及和平与安全议程的最有力框架。截至2020年12月20日，非洲大陆在制定国家行动计划方面也处于世界领先地位，占全球国家行动计划的54.5%。尽管非洲大陆有着明确和进步的强有力政策，但在非洲大陆的冲突中，妇女和女孩继续首当其冲遭受伤害。非洲联盟2020年大陆成果框架报告显示，非洲大多数妇女与和平与安全框架和国家行动计划尚未转化为国家发展计划和预算，在很大程度上仍然依赖外部供资来执行。

秘书长建议将所有发展资金的15%用于寻求实现两性平等和增强妇女权能的活动，这一建议尚未实现。军事开支的增加，牺牲了对人的安全的投资，对妇女和女孩造成了负面影响，特别是在冠状病毒流行期间。现已作出努力，增加女性维和人员的数量，比如肯尼亚、埃塞俄比亚和塞内加尔，这只是部分例子。

我们对此表示欢迎。然而，我最近对索马里的访问表明，需要为更好地为女性维和人员提供必要工具，使她们能够在外地行动中发挥领导作用。

在我结束发言时，我谨提出一些建议，供安全理事会审议。

首先，必须建立一个灵活的供资机制，支持妇女参与建设和平倡议。

第二项建议是自主和协调一致地执行《2063年议程》、可持续发展目标和平等一代论坛所载的发展、人道主义与和平议程。我认为，如果该议程得到执行，它将解决冲突的一些根本原因。

第三，我们必须利用现有平台，例如非洲妇女领导人网络和非洲妇女参与冲突预防和调解网络，以加强妇女在调解和治理机制中的参与和代表性。

第四，我们必须加快国防和安全部队的两性平等改革，以确保妇女有意义地参与、领导并部署到维持和平特派团。

最后，我们欢迎“影像村”巡回展览，该展览将在维持和平与建设和平特派团及东道社区之间架起桥梁。我们希望很快能在非洲看到“影像村”。

**主席**（以英语发言）：我感谢迪奥普女士所作的通报。

我现在请乌门扎·贝拉斯科女士发言。

**乌门扎·贝拉斯科女士**（以西班牙语发言）：我是西莉亚·乌门扎·贝拉斯科。我是一名土著妇女活动分子，致力于我的民族、我们的领土、环境及和平事业。我带来了来自自然界精神的问候。

我今天荣幸地代表非政府组织妇女、和平与安全问题工作组以及多样化的土著妇女和妇女——农民、非洲裔妇女、女同性恋者、男同性恋者、双性恋者、跨性别者、酷儿和双性人（LGBTQI）、难民和移民妇女、残疾妇女和世界各国遭受战争、贫穷和歧视的妇女——在安全理事会发言。在这方面，我要向阿富汗妇女和LGBTQI表示声援，她们继续冒着生命危险为自己的权利以及在阿富汗社会中的平等地位而斗争。我们和她们站在一起。

哥伦比亚仍然是世界上人权、土地和领土权利维护者最危险的国家之一。对人权维护者，特别是妇女、LGBTQI以及农民、非裔和土著领袖的攻击仍在继续，包括对哥伦比亚最近抗议极端不平等、暴力和和平协定执行有限的活动发起攻击的行为。平均每周至少有一名土著维权者被杀。2020年，在我的领地考卡，与我共事的3位土著妇女领袖被杀害。她们惨遭杀害的事例表明妇女经常为发挥领导作用付出可怕的代价。

对于土著人来说，土地就是我们的一切。土地滋养着我们，是我们身份和历史的一部分。土著社区反对伐木、采矿、农业综合企业和其他大规模采掘和基础设施项目，因为这些项目威胁到环境，耗尽了我们的自然资源。许多此类项目得到哥伦比亚政府的积极支持。哥伦比亚的土著维权者被视为一种威胁，因为我们挑战强大的经济利益集团。我的土著民族因保护我们的水道、森林、花卉和动物而

被杀害，而他们的勇气和献身精神应当被树立为争取领土权利的非暴力斗争的典范。

针对我们社区的暴力行为还表明，对社会危机的军事化应对措施具有破坏性影响。我们领土上唯一的国家存在是军队和警察，他们似乎经常保护强大部门的经济利益，而不是当地人民的权利。这意味着未能遵守和平协议的规定。此外，在最近的全国抗议期间，警察对全国各地的和平示威者过度使用武力，特别是在卡利，那里很大一部分人口是非洲裔，我们的土著保安人员在那里受到攻击。国家部队实施了性暴力和基于性别的暴力。和平抗议者遭受酷刑、非法拘禁、失踪和杀戮，这与五十多年战争中的暴力行为如出一辙。这种情况十分严重，导致美洲人权委员会要求哥伦比亚警察全面非军事化。

由于哥伦比亚女权运动坚定不移地开展斗争，达成了这项和平协议，其中有130条关于性别平等和妇女权利的规定。在纸面上，和平协议为一个民主国家奠定了基础。然而，自和平协议通过五年以来，其执行工作停滞不前，尤其是协议中关于性别条款和族裔章节。性别平等特别论坛和少数民族高级别论坛都资金不足和缺乏政治支持。妇女问题特别论坛的成员一直受到威胁和攻击。

农村综合改革条款的实施最为滞后，而这些条款将使妇女获得土地，并使她们能够为自己的社区规划一条包容性和整体性发展的道路。相反，我们看到开采自然资源、侵犯领土权利、加剧冲突以及增加针对人权维护者特别是捍卫其土地的人权维护者的暴力的采掘活动在扩大。哥伦比亚的和平协议在纳入性别平等的国际标准方面可能是前所未有的，但如果协议和承诺得不到遵守，它们有什么用？

妇女和平建设者和人权维护者在一个社区面临的威胁是对各地所有妇女的威胁。尽管通过了10项决议，并一再确认民间社会的价值，但妇女人权维护者问题仍然是安全理事会执行妇女与和平与安全议程工作中的一大缺口。哥伦比亚也不例外。尽管安全理事会成员经常谴责针对妇女人权维护者和社会领袖的行为，但他们没有做足够的工作将言辞转化为行动。制止不仅在哥伦比亚，而且在安理会议程上的所有冲突中针对妇女人权维护者的袭击，以及确保各种各样的妇女充分、平等和有意义的参与和领导，对于可持续和平至关重要。因此，我敦促安全理事会呼吁哥伦比亚政府采取某些步骤。

首先，哥伦比亚政府必须充分执行和平协议，特别是族裔章节和性别条款，并为其提供资源。

第二，哥伦比亚政府必须坚持与农村劳工、土著和非洲裔社区就其领土上的经济发展开展自由、事先知情同意的进程，必须确保发展进程符合国际人权法和原则以及和平协议。

第三，政府必须处理暴力侵害人权维护者行为的危机，包括确保为土著、农村劳工和非洲裔社区制定集体和领土自我保护措施提供充足的资源，并支持他们长期参与讨论保护政策的论坛。

第四，政府必须立即使警察部队非军事化，并将资金转用于社会投资。

最后，政府必须确保妇女领导人充分、平等和有意义地参与和平协议的执行工作以及与哥伦比亚其他武装行为体的谈判。

和平不仅仅是没有战争。对土著妇女来说，和平意味着结束歧视、尊重人权、正义、经济平等和以人的生命为中心的变革。作为负责和平与安全的首要国际机构，我敦促安全理事会不要让这次公开辩论成为安理会聆听妇女民间社会代表的发言但未能就我们的关切采取行动的又一次机会。阿富汗妇女的困境非常清楚地说明了不作为的代价。世界各地妇女每天都在证明，她们有勇气和信念为和平而战。今天，我们呼吁安理会为我们所有人而战。

**主席**（以英语发言）:我感谢乌门扎·瓦莱斯科女士的通报。

我现在以肯尼亚内阁外交部长的身份发言。

我非常荣幸地主持关于妇女与和平与安全的第21次年度公开辩论会。肯尼亚高兴地为更广泛的联合国会员国自冠状病毒病大流行爆发以来第一次到场与会开放会议厅。

我感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长阁下作了令人鼓舞的发言。我也感谢妇女署执行主任和其他通报人作了有深刻见解的发言。我也欢迎参加我们今天辩论的各位部长——联合王国和爱尔兰的部长——以及作为常驻代表和拜登总统内阁成员来到这里的琳达·托马斯-格林菲尔德夫人。我感谢他们今天参加我们的会议。

安全理事会旨在提供解决办法。然而，和平必须更深入基层，从草根中成长。用最近参加朱巴和谈的性别平等观察员Hawa Games Dahad女士的话来说：

“选举不能仅限于在会议厅举行会议和发表演讲；和平必须从街头传播”。

从这个意义上说，建设和平和维持和平体现了普通民众的尊严、勇气、坚韧和雄心。

安全理事会和联合国机构必须继续鼓励和设计包括人民特别是基层妇女的和平进程。第1325（2000）号决议和随后的各项决议呼吁我们承认并积极寻求妇女参与建设、谈判和维持和平。因此，我们必须努力看到妇女；我们必须让人们看到她们的工作、经验和成就。我们必须投资于她们；我们必须走在她们的道路上，走在她们的街道上，以便将她们的雄心和需求纳入国家和国际政策和战略，并充分理解她们在建设和维护和平中的干预行动。

这就是为什么今天上午，我激动而谦卑地与秘书长和妇女署执行主任一起参观了图片展览（Photoville exhibition）。我向每个人推荐这个展览。它主要展示了妇女领袖、和平建设者、调解人、和平签署人、议员、活动家和青年倡导者。这些照片捕捉到了我们在执行第1325（2000）号决议和妇女与和平与安全议程方面所寻求的切实成果。

肯尼亚与和平行动部、政治和建设和平事务部以及妇女署合作，今天将启动这次巡回展览的非洲之旅。我们感谢丹麦、加拿大、澳大利亚和挪威为此次合作注入活力，也感谢为我们带来这些故事的女摄影师。我们也感谢肯尼亚航空公司提供便利，将这次展览运往刚果民主共和国和中非共和国，并于明年运往内罗毕。

妇女在基层，在村庄、境内流离失所者营地、难民营和遍布我们大陆以及世界各地的庞大的非正规住区，为争取和平而默默地工作，进行组织和动员。她们正在重建破碎的社区，促成和解，并为她们的权利而奔走呼号，即使在面临破坏和流离失所、性暴力和性别暴力以及冲突本身的残酷情况下，也是如此。

妇女在地方一级，在冲突的中心地区所作的努力往往被忽视和低估，但可持续和平首先必须由社区和家庭所掌握和培育。因此，必须提高实地妇女的声音，加强她们在预防冲突和建立和平方面的贡献。这就要求在建设和平和维持和平的整个过程中对妇女进行投资。

在受冲突影响的地区，对妇女的投资必须与当地情况和威胁环境相适应。我们应该投资于对妇女和女童人身安全的保护，使之免受虐待和暴力。我们必须投资于本土冲突管理技能和当地妇女的知识。我们必须投资于能力建设，提高新的调解和谈判能力。我们必须投资于生计以及妇女主导的中小型企业和新的农业做法。我们必须投资于妇女和儿童的康复。我们必须投资于她们的和平。我们必须投资于她们的宣传活动。我们必须发挥她们的作用，作为对话者参与反暴力极端主义方案、解除武装、复员和重返社会举措以及冲突地区的气候行动和适应措施。我们必须把当地妇女从边缘带到妇女与和平与安全议程的中心。我们的和平必须由妇女--当地妇女所掌握。肯尼亚致力于对当地妇女进行这种投资，因为这些妇女是我们和平的心脏。

在这方面，让我强调五个行动要点。

第一是加强当地妇女专门知识与主要利益攸关方和新伙伴之间的结合，以生成按性别和年龄分类的数据，特别是在处理冲突的起因、驱动和加速因素等方面。数据必须让女性可见。

第二，国家行动计划必须特别考虑到基层妇女的贡献和参与，并提供预算项目、支持和有针对性的方案，以扩大她们的声音，建设她们的能力和复原力。

第三，女性维和人员的关键作用必须是保护冲突地区的妇女和儿童。在这方面，女性维和人员必须掌握新的技能和能力。从我们在索马里的经验来看，我们确定妇女是和平的关键推动者。我们正开始在因巴喀西的人道主义和平支助学校培训她们反简易爆炸装置技能，我们还与政治和建设和平事务部合作，在三方伙伴关系方案范围内提供工程培训。

第四，投资于当地妇女和女性维和特派团人员之间有意义的伙伴关系至关重要。例如，肯尼亚国防军向联合国南苏丹特派团部署了一个全由妇女组成的排，以保护该冲突地区的妇女。此外，应更好地发挥当地妇女在预警和预防方面的作用，并将其纳入国家、区域和次区域预警机制，如非洲妇女预防和调解冲突网络。

第五，和平特派团支助应确保冲突后重建和发展进程让当地妇女参与救济和恢复、安全部门改革和复员等进程。向性暴力和性别暴力幸存者提供心理和法律支助还应包括当地专长、当地妇女和当地知识。

最后，我引用已故的托马•桑卡拉的话作为结束，他说："我听到了妇女沉默的吼声，我感觉到了她们暴风雨的隆隆声。"我们必须确保基层妇女的吼声被听到，她们的贡献受到重视，她们的愿望被看到并充分体现在妇女与和平与安全议程中。为了持久和平，让我们与基层妇女同行。让我们走在她们的街道上，走在她们的村庄里。

我现在恢复履行安理会主席的职责。

我现在请希望发言的安理会其他成员发言。

我请美利坚合众国常驻代表、拜登总统内阁成员发言，

**托马斯-格林菲尔德夫人**（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢古特雷斯秘书长的报告（S/2021/827）和他的发言。

我谨欢迎妇女署新任负责人西玛•巴胡斯。我们期待着未来与她合作。

我要感谢两位通报者今天和我们一起参加了关于妇女与和平与安全的年度辩论，我还要欢迎所有来宾。我还想花一点时间特别提及比纳达 • 迪奥普，感谢她多年来致力于非洲妇女事业。20多年来，凡是女性面临问题的地方，就会出现迪奥普女士的身影。她从未放弃过自己的承诺，即使面对一些最困难的挑战。我向她表示感谢。

我感谢肯尼亚召集我们开会，充分重申我们对妇女与和平与安全议程的承诺，并讨论如何进一步支持和扩大妇女正在进行的建立和平和维持和平的努力。

首先，让我表明我们对第1325 （2000）号决议中规定的妇女与和平与安全议程的坚定、明确的承诺。通过促进妇女在政治、教育、调解、谈判和公共生活各个方面的参与和领导，我们进一步促进了所有人的安全与和平。这不应该只是妇女的优先事项；这应该是每个珍视和平与进步的人的优先事项。

就我们而言，美国为推进这项具有里程碑意义的决议及其宗旨作了不懈的努力，对此，我们感到自豪。美国于2017年通过了《妇女、和平与安全法》，从而使我们成为世界上第一个拥有促进这一关键议程的全面国内法的国家。自那时以来，我们在推进妇女与和平与安全议程方面取得了巨大而切实的进展，大大增加了世界各地妇女、女童和人民的安全保障。

在国内，我们提高了我国政府人员的能力和技术专长，增加了妇女与和平与安全的视角。例如，我们的国防部改革了我们的妇女与和平与安全培训，开展了额外的内部培训，以满足对妇女与和平与安全教育方面日益增长的需求。我们的国土安全部已经培训了数百名人员，将妇女、和平与安全原则纳入他们的工作。

与此同时，在世界各地，美国国际开发署向1 350多万性别暴力幸存者提供了关键的保健、心理支持、法律援助和经济服务。我国国务院在妇女与和平与安全援助方面投资了约1.38亿美元，从而补充了我们在60个国家的外交和政策参与。

我的观点是，这些不仅仅是我们的谈话要点。这些是真正的承诺，明确写入国内立法，我们正在履行这些承诺，作为我们总体外交政策的一个关键部分。今年6月，白宫向国会提交了第一份报告，陈述我们在这项工作上的进展。报告详述的各项挑战非常真实。

冠状病毒疾病大流行导致性别暴力急剧增加，并抹去了几十年来在保护和教育女童方面取得的进展。如果国际社会选择忽视和忘记许多受影响的女孩，她们将永远无法重返校园。我们不能允许这种情况发生。我们需要共同努力，在全世界促进妇女与和平与安全议程，因为我们知道我们应有所作为。例如，妇女在苏丹2019年过渡过程中发挥了主导作用，妇女代表参加后续政治谈判对于维护和平与安全至关重要。那是妇女坐在谈判桌前并推动她们的国家发生巨变的时刻。当然，这项工作尚未完成。必须让这些妇女和其他人参与过渡和和解努力，以确保苏丹实现真正的、可持续的和平。

或者，让我们看一看哥伦比亚，在那里，真正包容各方的和平进程带来了显著进步，其结果是，《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》作出了很多关于性别平等的规定。美国继续在那里支助各项努力，以监督和推动和平协议的落实工作，包括落实与妇女和女童的安全与赋权以及地方和平委员会的发展有关的规定。

这仅是取得切实进展的两个例证，不过，全世界即将产生更多这样的例证。这从安全理事会的工作开始，即优先重视妇女在维和行动中的安全、视角和参与，以及延长特别政治任务的期限。

今后，我们希望看到更多授权任务促进妇女在行动中的参与，宣传妇女和女童以及面临暴力和剥削风险的其他群体的观点和需求，并保护人权维护者和民间社会。我们将继续代表全世界妇女和女童呼吁作出这些承诺，然而挑战依然存在。我们必须继续要求和维护阿富汗妇女和女童的权利。我们必须挺身而出，反对暴力和在战争中将妇女作为袭击目标。我们必须维护女童的教育权以及很多其他权利。

我们希望安全理事会其他会员国同我们一道，通过并实施妇女与和平与安全议程国家行动计划和战略。这些重要工具要求我们大家对自己的承诺负责，包括跟踪性别平等方面的进展，解决基于性别的暴力，确保妇女参与影响我们以及我们的承诺的决策论坛。

全世界妇女和女童需要我们，我们也需要她们。让我们向前迈进，公正对待妇女和女童，并利用这一议程促进所有人的和平与安全。正如我们在影片中听到的那样，没有妇女，就不会有持久和平。

**主席**（*以英语发言*）：我现在请大不列颠及北爱尔兰联合王国外交、联邦和发展事务部国务大臣兼预防冲突中的性暴力问题首相特别代表发言。

**艾哈迈德勋爵**（联合王国）（*以英语发言*）：主席女士，首先我要说，我非常高兴地参加安全理事会在你指导下召开的本次会议，我祝贺你本人、实际上也祝贺肯尼亚选择投资于妇女维和人员和建设和平人员作为今天的主题。正如我们所听到的那样，我们大家都清楚，妇女的参与对于可持续的和

平至关重要。实际上，印证这一事实的证据昭然若揭。

因此，我也真诚欢迎秘书长阁下，听他发言总是令人欣喜。我知道他本人致力于这一重要进程。没有妇女，就没有持久、可持续的和平。我向他的团队、副秘书长阿米娜·默罕默德女士致敬，同时也欢迎巴胡斯女士就任妇女署执行主任新职务。我可以向安全理事会报告，我们已经就阿富汗妇女这一重要问题举行会谈，并期待加强这方面的关系。

我还要像我们已经听到其他人所做的那样，向比纳达·迪奥普女士致敬。多年来，我很荣幸也很高兴地与迪奥普女士同在几个小组内任职，她的个人激情、主张和专长无与伦比。我们必须确保我们在全世界实现关于妇女与和平与安全的雄心、实际上也是履行我们的义务时，拥有这种激情、主张和专长。

我也欢迎西莉亚·贝拉斯科女士所作的发言。贝拉斯科女士提醒我们安全理事会注意我们在这一重要议程上承担的义务，这一点很重要。

我向全体同事保证，联合王国始终充分致力于妇女全面、平等和切实参与决策，以及妇女全面、平等和切实参与所有和平努力。增加妇女维和人员和提高妇女领导作用不应当仅仅是一个重要优先事项。此事势在必行。此举正当合理。必须确保行动行之有效。

我了解到，肯尼亚的Steplyne Nyaboga少校荣获一年一度的联合国妇女维和先锋奖。主席女士，通过你，我们祝贺少校取得这一成就。我们还确认，肯尼亚正在部署这样一些令人鼓舞的人员，她们不仅为妇女、而且为男子和全世界妇女树立榜样。

在这方面，我感到高兴的是，自埃尔西倡议启动以来，联合王国一直给予支持并继续给予支持，从2019年以来，已经提供了470多万欧元，以鼓励更多妇女参加维持和平和建设和平工作。我们还进一步承诺，在这方面达到军警人员性别均等目标。为此，联合王国正在开展一项性别平等障碍研究，以便更好地了解妇女在从事维和行动的联合王国武装部队中面临的障碍。

从基层到国际舞台，我们鼓励联合国作为主导者以身作则，在它所支助的所有和平进程中，让妇女的直接参与成为一项要求——一项基本要求。这应当是当务之急。

联合王国自建设和平基金成立以来一直给予支持，拨付超过2.75亿欧元，用于增进妇女和年轻人的权利。今年，我们还支助成就卓著的妇女调解人网络，并继续支助英联邦各地的妇女调解人。

但是，我们要做一个明确说明。最近在2019年，我们合并了这些妇女调解人网络，我们必须让妇女调解人走上确保我们解决冲突的第一线。这些妇女拥有专长和真知灼见。这些妇女有知识，但是我们未能做到的是有效利用这种专长来促进全世界和平。必须再接再厉。

此外，联合王国和其他人一样，同声谴责不断袭击妇女人权维护者的行径，妇女署执行主任在发言中详细阐述了这个问题。

我们必须大力解决有罪不罚现象，并在发生报复行为时追究肇事者的责任。这项工作要立即开始，从此时，从此地，从本安理厅开始。

联合王国支持人权事务高级专员办事处处理报复行为，特别是对安全理事会通报人实施的报复行为。这项工作包括特别重视涉及性别因素的恐吓和报复行为。毕竟，如果我们不能保护来到安全理事会这里发言的通报人，她们就会受到损害，安全理事会的宗旨也无法实现。我们必须确保优先保护她们。

我们已经听到，也确实如此：阿富汗危机无情地揭示了我们面临的挑战。和本安理厅内很多人一样，我曾有幸与阿富汗各地很多妇女直接共事。现在塔利班掌管了这个国家，我们必须确保妇女和女

童的权利成为与塔利班举行讨论的核心议题。妇女必须参与对话，参与这个国家的未来。

谈判和调解团队必须拥有性别问题专门人才——我已经提及妇女调解人网络，因此所有国家代表团都应当有妇女参与。在这一方面，联合王国继续优先考虑妇女与和平与安全议程方面的工作，目前正在制定下一个妇女与和平与安全国家行动计划，该计划将于2023年年初推出。

最后，请允许我向安理会保证，联合王国致力于真正展示我们在妇女与和平与安全问题上的领导作用，并确保这一议程、这一优先事项成为贯穿我们解决冲突、建设安全与稳定以及最终实现世界和平的所有工作的金线。

**主席**（*以英语发言*）:我现在请爱尔兰共和国海外发展援助和侨民国务部长发言。

**布罗菲先生**（爱尔兰）（*以英语发言*）:今天，我很高兴在肯尼亚担任主席期间参加安全理事会关于妇女与和平与安全的公开辩论会。鉴于爱尔兰、墨西哥和肯尼亚同意组成推进妇女与和平与安全议程三主席小组，我特别高兴地表达我们对推进该议程的共同承诺。我还要感谢秘书长的发言，并感谢各位通报人，即巴胡斯执行主任、迪奥普特使以及乌门扎·瓦莱斯科女士，她的基层观点特别富有启发性。

爱尔兰今天上午的发言将侧重于我们需要做的三件关键事情，以缩小关于妇女与和平与安全的言论与现实之间持续存在的差距。简言之，我们需要赋予合适的人权能，发表正确意见，以及把钱花在正确的事情上。

首先，我们必须专注于赋予合适的人权能。为了履行安全理事会维护国际和平与安全的任务，我们必须承认一项基本原则，即发动战争的人不能也不应该垄断和平条件。只考虑或主要考虑冲突各方需求和愿望的建设和平努力注定要失败。要使和平发挥作用——更重要的是和平得以保持——它就必须具有包容性。我们从我们自己岛上的经验中非常清楚这一点。 这意味着妇女充分和平等地参与和平进程。

妇女直接参与和平会谈是无可替代的。这就是为什么我们欢迎肯尼亚今天强调赋予当地妇女和平建设者权能，特别是强调维持和平行动在支持妇女参与方面可以发挥的作用。在过渡背景下，这一点更加突出。我们感谢安理会所有成员就最近由爱尔兰牵头的关于维持和平行动过渡的决议（第2594（2021）号决议）共同开展工作。该决议重要地强调，和平行动和国家政府与地方社区和民间社会特别是妇女互动，是管控通往和平的漫长道路上不可避免的障碍和挫折的关键。

维持和平需要促进性别平等。增加女性维和人员数量是其中一个重要部分，但这也关乎我们军队中更深层次的文化变革。我们实际上正在爱尔兰努力应对这一挑战，包括通过建立一个独立审查机制。在这一方面，我感谢“荣誉妇女”团体和在职人员大声疾呼变革需要。

我们只需要看看阿富汗，就能了解当妇女被排除在政治和公共生活之外时会发生什么。妇女和女童的权利永远不应该是议程上的最后一个项目，或者是一旦对其他一切都达成一致后才回过头来讨论的事情。安理会必须与阿富汗妇女和女童站在一起，她们被排除在公共生活之外的状况永远不能正常化。

这就引出了我的第二点：发表正确意见。至关重要的是，安理会应倾听和重视妇女领导人、人权维护者和民间社会的意见。如果我们要做出基于证据的明智决定，我们就需要听到不加修饰的事实真相。我们还需要听到各种各样的观点，例如乌门扎·瓦莱斯科女士今天在这里如此坦诚地阐述的观点。爱尔兰在上个月担任安理会主席期间，将妇女民间社会通报人置于核心位置。在那种背景下，我们完全理解发声的妇女和平建设者所面临的严重风险，特别是在安理会发言的民间社会通报人所面临的风险。

妇女和平建设者必须能够安全参与。作为安理会成员，我们有责任确保这一点。我们不能让妇女因她们或她们的亲人面临遭到报复的风险而沉默。虽然虚拟工作方法能够便利基层妇女参与安理会是非常受欢迎的，但我们也需要看到民间社会实际回到本会议厅，坐在这张“马蹄形”会议桌旁。今天这里有一些重要人物缺席。今天有一个阿富汗妇女代表团访问纽约。这场辩论是为她们举行的。这是她们的生活现实。她们应该坐在会议桌旁。

我的最后一点是关于把钱花在正确的事情上。我要赞扬秘书长的报告（S/2021/827），该报告凸显了一些关于各国政府在军事和社会支出之间做出的选择的令人不安的现实：正如报告所述，优先考虑战争而不是福祉。令人震惊的是，即使在全球疫情最严重的时候，世界大部分地区的军事支出也超过了与疫情相关的卫生支出。

证据清楚地表明，军事化和性别不平等之间密切关联。如果福祉优先于战争，特别是通过投资于妇女和女童的福祉，世界将会是一个不同和更加美好的地方。这样做可以使整个社区摆脱贫困和边缘化，建设有复原力、包容、和平的社会。

为此，爱尔兰最近向妇女和平与人道主义基金认捐150万美元，为期五年，用于直接支持基层妇女和平建设者和妇女领导的组织。我们也是建设和平基金的长期捐助者，该基金带头将其投资的40%用于支持性别平等和增强妇女权能。

主席女士，你呼吁我们宣布我们对加大对妇女与和平与安全以及妇女和平建设者的投资的政治承诺。爱尔兰充分致力于在其在安理会的工作中、在作为《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》执行局成员共同主持妇女与和平与安全问题非正式专家组的工作中，以及在我们的发展合作支出中推进妇女与和平与安全议程。

我们还致力于在我们自己的国家推进妇女与和平与安全议程，因为这不仅仅是一个仅限于安理会议程上的国家的外交政策关切问题。决不能让妇女与和平与安全议程动摇不定。当我们寻求构建一个更加平等与和平的世界时，我们必须致力于赋予合适的人权能，发表正确意见，以及把钱花在正确的事情上。

**邓先生**（越南）（以英语发言）:我谨感谢肯尼亚召开本次公开辩论会，并对秘书长的宝贵发言表示赞赏。我感谢西玛·萨米·巴胡斯女士和其他通报人作了颇有见地的发言。我也欢迎联合国广大会员国的代表参加我们今天的公开辩论会，并感谢主席国肯尼亚促成此事。

在许多情况下，妇女是冲突的受害者，但她们也是和平的积极推动者。她们具有一种独特的能力，能够弥合其社区中冲突团体之间的差距，并在应对紧急情况方面发挥重要作用。在2019冠状病毒病大流行期间，妇女领导的有效性已得到明确证明。

关于妇女与和平与安全议程的实施，我们同意秘书长的观点，即已经取得了令人鼓舞的进展。然而，仍有许多工作要做。在一些地方，妇女在决策过程中的代表性不足，被排挤出劳动力队伍，并遭受大量的暴力。她们的能力受到了限制。这种边缘化阻碍了危机的预防和从中恢复，特别是影响了对国际和平与安全的总体维护。在这方面，我们呼吁加大力度，按照秘书长关于妇女改变和平与安全的行动呼吁，确保妇女充分、平等和有意义地参与和平和政治进程。为此，我们希望强调以下几点。

首先，我们应重视妇女在所有领域，包括和平与安全领域的经验、知识、理解和专长。此外，我们应继续消除长期存在的障碍，推动彻底转变，以确保妇女从最早阶段作为平等伙伴充分参与每一个和平和政治进程。她们的权利、利益和需求应在所有地方、国家和国际层面得到保障和促进。同时，应使妇女具备相关的知识和技能，以便有意义地参与政治、社会和经济生活的所有领域。

第二，实施妇女与和平与安全议程的责任在于所有会员国。因此，所有国家应进一步采取具体和

大胆的行动，确保将妇女的作用纳入所有国家、区域和国际层面关于和平与安全的法律框架、政策、战略和举措的主流。这也需要一个全面的、全社会的方法，因为这是一个人人都可以发挥作用和作出贡献的过程。因此，任何行动计划都需要所有利益攸关方的参与——男性、女性、发展中国家和发达国家，以及来自政府、议会、司法机构、执法机构、私营部门和国际组织的代表。

第三，应加强国际合作，特别是在能力建设和分享最佳做法方面，以促进妇女参与联合国领导的进程。在这方面，我们呼吁捐助界普遍遵守至少把15%的官方发展援助用于在受冲突影响的国家推进性别平等。

增加妇女在生活各个领域的参与是越南的一个重要优先事项。我们承认，妇女及其赋权是推进和平文化的关键，其基础是妇女的实际知识、智慧、宽容和理解。她们可以在教育年轻人重视和平而不是战争的努力中发挥重要作用。因此，妇女在维持和平和建设和平中的作用已被纳入越南的法律框架和政策。

出于对联合国在中非共和国和南苏丹的崇高维和特派团的承诺，越南妇女人数目前占我国军事特遣队服役人数的21%。在越南，无论是在战争期间还是和平时期，无论是在国防还是在国家建设中，妇女总是发挥着不可缺少的作用。目前，在部级机构中担任高级领导职务的妇女人数占到30%以上。

最后，我们谨重申，我们愿意并承诺与国际社会一起努力，确保妇女充分、平等和有意义地参与维持和平和建设和平。

**拉德卜先生**（突尼斯）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢秘书长、西玛·萨米·巴胡斯女士、比纳达·迪奥普女士和西莉亚·乌门扎·贝拉斯科女士所做的宝贵通报。我代表突尼斯重申，我们衷心祝贺前任助理秘书长巴胡斯被任命为联合国妇女署的执行主任。我们欢迎她参加今天的会议，并期待着与她一起工作。

我们连续第二年开会讨论妇女与和平与安全议程，因为我们继续应对全球大流行病，并且比以往任何时候都更清楚地意识到它对妇女和女童的影响过大，特别是在受冲突影响的地区。

正如秘书长的报告（S/2021/827）所指出的那样，在执行第1325（2000）号决议方面所取得的进展仍然远远没有兑现我们在20多年前作出的承诺和保证。尽管我们作出了种种努力，但妇女在联合国维和行动中的比例不超过23%，她们在军事部队中的比例不超过5.2%。同样，主流政策中仍然不含性别视角，特别是在危机期间。例如，正如秘书长的报告所示，为应对2019冠状病毒病大流行而采取的大多数措施都没有考虑到性别层面。人道主义危机也存在这种情况，这些危机中严重缺乏必要的资金来满足女童和妇女的需求。

实现和平和重建得更好有赖于我们集体采用基于性别平等的综合方法，包括实现妇女平等参与建设和平行动。这需要所有行为体在维和行动的各个层面和阶段加强协调和协同努力。我们决不能再把妇女视为受害者和弱势群体，而是要把她们视为和平与决策中的有效和充分的伙伴。

突尼斯重申，它致力于执行妇女与和平与安全议程，同时寻求全面的性别平等。我们在国家和国际层面都为此作出了努力。通过我们国家的努力，突尼斯妇女取得了国家高级职位，包括成为在我国和阿拉伯世界历史上的首位总理。

突尼斯继续根据我们在2018年通过的国家计划，执行第1325（2000）号决议和其他相关决议。此外，我们还制定了一些部门计划，以促进在政治、安全、人权和发展等各方面落实妇女与和平与安全议程。

在国际层面，突尼斯正在努力支持和促进合作，以实现妇女充分、平等和有效地参与维和行动和担任其他领导职位。在这方面，突尼斯欢迎秘书长的维持和平行动倡议，该倡议特别寻求利用妇女

对和平进程的支持，并促进对本地妇女的参与行动的投资。

最后但并非最不重要的是，突尼斯正在努力制定创新解决方案，包括通过使用现代技术，增加妇女的能力并加强其全面参与行动。因此，突尼斯积极参加了在法国和墨西哥召开的“平等一代论坛”，我们还领导了“技术和创新促进性别平等工作组”。该工作组力求缩小数字领域的性别差距，确保妇女和女童安全地获得现代技术。

突尼斯认为，必须做到妇女充分和平等地参与最高领导层和决策层。但是，和平进程必须采取更广泛的做法，让社会所有相关部门，包括妇女、民间社会组织、妇女组织、女记者和妇女人权维护者在地方和国家各级都参与进来。在这方面，我们再次呼吁创造一个安全的环境，使所有各方能够自由和积极地参与。

还值得一提的是，我们在和平进程中有缩小两性差距和实现两性平等的目标，同时，我们还努力消除阻碍实现这一目标的更广泛和更深层的歧视和排斥驱动因素，这两者绝不能相互脱离。因此，突尼斯呼吁作出更多努力，消除阻碍实现两性平等以及阻碍妇女和女孩充分和平等地参与各级工作的法律、社会和文化障碍。

最后，我们重申，我们决心继续与各利益攸关方建立真正的伙伴关系，以便采用保证妇女平等、充分和有效地参与和平与决策进程的办法，实现国际和平与安全。

**阿巴里先生**（尼日尔）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生、西玛•萨米•巴胡斯大使——我祝贺她被任命为妇女署执行主任——非洲联盟特使比纳达·迪奥普女士——我非常赞赏她在刚果民主共和国采取行动时的坚定承诺和无畏精神——以及民间社会代表西莉亚·乌门扎·贝拉斯科女士。

在第1325（2000）号决议通过21年之后，显而易见的是，尽管取得了成就，但在实现两性平等和充分执行妇女与和平与安全议程方面，仍有许多工作要做。实际上，很少有妇女有意义地参与和平进程，大多数妇女和女孩仍然是世界各地冲突的主要受害者。妇女在决策圈中的代表性仍然很低，尽管十分明显的是，只要妇女充分和有效地参与和平进程，达成的协议就比排斥妇女的协议更有意义。此外，缺乏包容性只会导致妇女的生活条件进一步恶化，在冲突和冲突后环境中，她们已经受到她们面临的多方面挑战的影响。

如果一个社会系统地将其一半人口排除在外，就不可能希望在二十一世纪繁荣昌盛。我国代表团强调，妇女参与和平进程完全是一个正义问题：如果和平是一个集体问题，那么，为什么要在没有妇女的情况下讨论、巩固和实现和平？

尼日尔地处一个受多重危机困扰的地区，对我们这样一个国家而言，妇女与和平与安全议程不仅仅是一个概念；它对于维护和平和防止冲突也至关重要。影响萨赫勒的重大挑战，从不安全、气候变化的影响乃至经济发展问题，都对妇女和女孩造成不成比例的影响，并扩大了现有的不平等现象。

然而矛盾的是，虽然妇女和女孩是冲突的主要受害者，但在1995年至2019年签署的和平协议中，只有22%载有关于妇女的具体规定。在经济发展方面，脆弱和冲突地区的妇女组织资金不足，仅得到双边援助总额的0.2%，但她们在促使政府政策发生重大变化方面发挥了重要作用。她们是该地区非正规经济的脉搏。因此，有必要为努力推动和平的妇女组织，特别是在社区基层工作的妇女组织分配更多的资金。

我国尼日尔已启动改革，积极改变妇女参与各级决策进程的趋势，将妇女担任民选职位的配额从15%增加到25%，并将任命妇女担任政府高级职位的比例从25%增加到30%。当更多的妇女在公共部门担任领导职务时，她们就可以从根本上改变公共政策，带来结构变革。此外，与其他30个非洲国家一样，尼日尔已开始执行妇女的和平与安全国家行动

计划，该计划是在全国所有地区的妇女和男子参与协商进程之后起草的。在这方面，我们欢迎制定《非洲联盟监测和报告非洲妇女、和平与安全议程执行情况非洲大陆成果框架》。这一框架是在非洲执行该议程的一个重要步骤，必须得到支持和普及。

就尼日尔而言，我们与非洲联盟和欧洲联盟合作，并在妇女署、萨赫勒发展问题特别协调员办事处和在本会议厅出席会议的若干代表团的支持下，着手设立了联合国萨赫勒妇女之友小组，其目标除其他外，是考虑到性别层面是稳定和发展努力取得成功的一个重要环节，进而确立并加强这一方做法。

既然我们的承诺使我们能够制定规范性框架，那就不仅必须让妇女参与讨论，而且必须让她们在所有决策进程中享有发言权。令人遗憾的是，在2015年审查妇女与和平与安全议程六年之后，为该议程提出的建议只有一半得到执行。因此，显然有必要对这些建议采取更系统的后续行动，并有效地执行这些建议。

因此，安全理事会也必须做更多的工作。与民间社会组织的协商很重要，必须加强这些协商。我们只有充分支持妇女建设和平者的工作，我们的雄心和承诺与现实之间的差距才能弥合。应特别注意青年妇女建设和平者，她们因开展重要工作而遭受严厉的报复。

此外，关于将妇女纳入和平进程的问题，联合国可以制定将妇女纳入和平进程的战略，并定期报告为弥补差距而采取的措施。从谈判和调解阶段到执行阶段，国家行为体的参与对于确保根据具体情况进行分析至关重要。此外，尼日尔作为部队派遣国，呼吁让妇女更有效地参与和平行动，特别是通过警察部门开展这项工作。

最后，我要强调，解决一些结构性不平等以及对妇女和女孩的歧视仍然是预防冲突的核心。获得教育仍然是一项基本权利，也是预防冲突的一个支柱，这是确保妇女获得能力、从而在决策和领导中占据应有地位的一种途径。简而言之，拒绝承认和保护妇女的权利，就是选择助长冲突和破坏发展的基础。这不是我们能够作出的选择。

**戴兵先生**（中国）:我欢迎奥马莫外长主持今天的会议。感谢古特雷斯秘书长、巴胡斯执行主任、迪奥普特使及贝拉斯科女士的发言。

秘书长和各位通报人通报表明，保护妇女免受武装冲突侵害、促进妇女政治参与、全面提升妇女权益仍是艰巨任务。特别是在疫情肆虐和动荡上升背景下，已经取得的进展有倒退之虞。国际社会要继续加大努力，协调行动，把妇女、和平与安全放在突出位置。我们要加大保护妇女免受武装冲突之害。

在巴勒斯坦，5月加沙冲突导致38名妇女死亡和398名妇女受伤，广大巴勒斯坦妇女长期生活在占领的阴影之中。在阿富汗，妇女因为20年战争付出沉重代价，最近外国军队仓促撤出又使阿富汗妇女面临极大风险和困难。在其他冲突地区，拐卖妇女儿童和性暴力仍时有发生。新冠肺炎疫情更是加剧了冲突局势中妇女面临的挑战。

为加强对受冲突影响妇女的保护，国际社会要，充分考虑她们的实际困难和需求,及时提供人道救援。要采取综合有力措施打击针对妇女和女童的暴力行为、包括冲突中性暴力，要特别防止恐怖和极端势力对女性的侵害和威胁。在叙利亚和伊拉克，仍有大量外国恐怖作战分子女性家属被关押，有关国家应当负起责任，加快甄别和遣返。

全面预防和化解冲突是对妇女最根本的保护。安理会要为消除冲突根源和政治解决热点问题下功夫，推动以对话、斡旋、协商等方式和平解决争端，让所有妇女儿童都能享有和平，过上安宁生活。

我们要支持妇女在维和与建和工作中发挥更大作用。联合国政治与维和特派团要同当事国充分沟通协调，根据具体条件支持当地妇女和妇女组织参

与和平进程，保障妇女在和平谈判和政治安排中的代表性和发言权。

要继续支持妇女参与联合国维和行动。在维和行动规划和部署中，应当继续为妇女军警人员提供平等的教育、培训和能力建设机会，支持妇女担任维和行动重要管理职位。

当然，女性参与维和行动，数字指标本身不是唯一目的，更重要的是发挥女性在弱势群体保护、社区沟通等方面的独特优势，使维和行动整体绩效得到实实在在的提升。

中国积极倡导和支持妇女参与维和行动。过去30多年，共派出一千多名女性参与维和行动。在联黎部队，中国女性维和人员奋斗在扫雷第一线，过去一年她们所在的工兵分队发现并销毁2200多枚地雷，为黎巴嫩民众开辟新的安全区。

在联南苏团，10名中国女维和军人组成小分队，执行难民营安全警戒、长途巡逻等任务，向群众普及女性权益保护知识，在难民营小学教外语。

我们要加大推动对妇女的经济赋权。横亘在冲突地区妇女面前的各种鸿沟，最根本是发展鸿沟。要提高妇女的政治地位，最根本的是提高妇女的经济地位。

国际社会应积极帮助冲突地区开展重建，加大对女性教育的投入，帮助女性用知识改变命运。要鼓励和支持妇女创业，让妇女依靠自己的努力摆脱贫困。联合国开发计划署、妇女署等机构要把支持妇女经济赋权放在优先位置。

联合国政治及维和特派团的授权也应更多体现对妇女发展和经济赋权的支持。中国一直积极致力于开展国际妇女合作，推动全球妇女发展。中国近年来在发展中国家实施了100个“妇幼健康工程”和100个“快乐校园工程”，为发展中国家培训13万名各行业妇女人才，为发展中国家妇女赋权提供有力支持。中国2015年同联合国教科文组织合作设立女童和妇女教育奖，迄今已向津巴布韦、肯尼亚、牙买加等国家的10个组织颁奖，激励更多人投身女童和妇女教育事业，汇聚起推动全球教育性别平等的强大力量。

中国愿同国际社会一道，努力加快实现性别平等，促进全球妇女事业发展，共同构建人类命运共同体，让所有女性、所有人都拥有一个更加美好的未来。

**布恩罗斯特罗・马谢乌夫人**（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我感谢肯尼亚召开本次公开辩论会，讨论一个墨西哥优先重视的问题，即投资于妇女参与维持和平和建设和平。我们还感谢安东尼奥•古特雷斯先生和萨米•巴胡斯女士。墨西哥祝她在新的职位上一切顺利。我们还感谢比纳达•迪奥普女士和西莉亚•乌门扎•瓦莱斯科女士的通报。

根据我国支持女权的外交政策，我们充分致力于妇女与和平与安全议程，尊重人权，增强各类妇女和女童的权能。她们充分、平等、切实地参与整个和平进程，对于维护和平与国际安全以及确保可持续和平至关重要。

性别不平等仍然是世界上重男轻女制度、厌女症和权力分配不均的体现，是冲突的根源之一。因此，当务之急是继续在开展行动时采取注重性别平等的跨部门办法，顾及妇女和女童的特殊需求，特别是属于社会最受排斥群体的妇女和女童，如土著妇女、非洲人后裔、移民、难民、残疾人以及女同性恋、男同性恋、双性恋、跨性别者和间性者群体。

诚然，我们建立了一个强有力的框架：安全理事会关于妇女与和平与安全的10项决议；我们根据《消除对妇女一切形式歧视公约》承担的义务；《北京行动纲要》；以及《2030年可持续发展议程》。然而，如墨西哥一再指出的那样，现在是在履行所有这些承诺方面取得进一步进展的时候了，因为进展极为有限。

今年，墨西哥通过了第一份旨在落实第1325（2000）号决议的国家行动计划。作为和平行动的

人员派遣国，我们部署的人员中约有35%是女性军警人员。

然而，我们感到关切的是，由于在征聘、培训、甄选、部署和行动的不同阶段面临各种障碍，妇女对维和行动的参与度仍然不高。在这方面，我们赞扬加拿大和埃尔西倡议基金支持希望消除这些障碍、增加和平行动中妇女人数的国家政府，比如我国政府。

我们清楚地知道，部署的妇女是与当地东道社区保持沟通渠道畅通和建立信任的关键。她们也是与民间社会发展战略伙伴关系的关键。妇女有助于扩大妇女活动者、调解人、建设和平者、人权维护者和记者的声音和要求，她们查明现有差距，交流重要信息，这有助于建立预警系统和防止侵犯人权行为。然而，为了使女性军人和警察能够更多地参与和平行动，我们需要投资于改善工作条件和有形基础设施。

同样，如果我们要确保平等参与这些行动，就必须保障妇女的人身安全和福祉，对一切形式的歧视或暴力，不论是性骚扰、性剥削或性虐待，都采取零容忍政策。

因此，墨西哥支持秘书长的维持和平行动倡议，并鼓励他确保在整个过渡进程的规划、任务执行和特派团审查的所有阶段纳入全面的性别分析。我们还赞同他的“行动呼吁：妇女改变和平与安全”。

在和平和政治进程的所有阶段，吸收妇女建设和平者和人权维护者等地方行为者参与也是必不可少的，这是国家掌握自主权以及疫情后实现全面恢复的先决条件。

此外，我们敦促安理会在我们的审议中继续听取妇女通报者的意见，并采取措施保护她们，我们谴责对她们加剧进行报复、恐吓和暴力行为。

小武器和轻武器及其弹药的非法贸易对妇女和女孩的影响是不成比例的，已经有大量文件记载。墨西哥强烈呼吁所有国家在某些情况下，包括在武器可能被用于基于性别的暴力的情况下，不要转让武器，并遏制助长暴力侵害妇女和女童行为的小武器和轻武器的流通。

同样重要的是，应加大投入，确保地方解除武装、复员和重返社会进程积极吸收妇女参与重建社会结构和减少社区暴力，从而促进可持续发展。将她们纳入安全部门改革对于转型期国家的体制建设也至关重要。

我们呼吁所有会员国确保本组织领导的所有进程具有包容性，并确保各界妇女充分、平等和有意义地参与和平协议谈判的核心工作。墨西哥与爱尔兰是安理会妇女与和平与安全问题非正式专家组的共同主席，我国将继续努力实现这些目标。我们还将通过今年在联合国妇女署一代平等论坛上发起的《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》来实现这些目标。

最后，墨西哥深信，只有妇女充分、平等和有意义的参与，我国才会有成功的未来，墨西哥重申我们对阿富汗妇女和女孩的承诺，并谴责一切侵犯她们人权和基本自由的行为。

**于尔根松先生**（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：爱沙尼亚赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

我们感谢秘书长提出了名副其实的实质性的报告（S/2021/827），并感谢各位通报者的发言。我们欢迎巴胡斯女士首次向安全理事会作通报，并期待妇女署在妇女与和平与安全问题上继续发挥强有力的领导作用。安理会关于妇女与和平与安全的年度辩论并不是我们在12个月中唯一一次集中讨论这个问题。我们全年都需要处理这个问题。现在，我们应该评估在哪些方面失败了，在哪些方面取得了进展。

阿富汗局势提出了一个明确的问题，即我们作为安理会，是否、而且如何能够和愿意维护妇女的权利及其对政治与和平进程的参与。没有妇女，任何地方都不可能有可持续的和平。

关于提格雷普遍存在与冲突有关的性暴力行为的报道，秘书长称之为“规模不明、但模式熟悉的恐怖行为”，这只是针对妇女和女孩的性暴力行为持续存在的一个例子。正如联合国列出的清单所示，大多数性暴力行为没有被报告，而且未受惩罚。

从白俄罗斯到缅甸，妇女因参加抗议活动而遭受攻击、酷刑或拘留。在整个2020年和2021年期间，阿富汗发生了针对性杀害女性法官、活动者和人权维护者的行为，目的是迫使阿富汗妇女保持沉默。作为安理会，我们决不能让她们保持沉默。

秘书长提出的报告反映出，在执行妇女与和平与安全议程方面逐渐取得进展，但有时进展缓慢。在这方面，我想强调几点。

从叙利亚到也门，从利比亚到南苏丹，联合国在鼓励和支持妇女充分、平等和有意义的参与方面发挥领导作用仍然至关重要。我们在这方面的进展仍然缓慢，停火协议中没有关于性别问题的规定，这妨碍妇女参与未来的和平进程。联合国维持和平特派团和政治特派团可以支持发挥这种领导作用。投资于女性维持和平人员和调解人，并为性别平等和妇女保护顾问提供资源，为此奠定了基础。

20多年前，安理会确认了妇女与和平与安全之间的联系，但在我们几乎所有的审议中，这种联系仍然受到质疑。因此，我们欢迎妇女与和平与安全三主席及其旨在将这一议题置于我们每次讨论的核心，包括采用下列做法：召开专门讨论妇女与和平与安全问题的国别通报会；提高知名度；系统地将妇女与和平与安全问题纳入安理会决定。我们期待着安理会今后继续保持这一传统，并保证继续支持我们这方面的工作。

安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组在支持这一联系方面发挥了关键作用。我们欢迎其及时召开相关会议，并指出，首先应由我们确保在安理会的审议中考虑到它的分析意见和建议。

对妇女活动者和民间社会代表的威胁和攻击不能导致排斥她们或进行自我审查。在理事会和地方一级，需要听取她们的意见。我们呼吁联合国和其他方面加强支助框架和资源，以促进她们的参与并享有安全。爱沙尼亚支持妇女和平与人道主义基金。支持女性人权维护者是我们关于妇女与和平与安全问题的行动计划所设想的活动的一部分。

我们需要打破有罪不罚的模式。纳入性暴力和人权相关基准，例如南苏丹制裁制度采取的这一做法，以及也门制裁委员会采取的确定和使用与性暴力——包括针对政治活跃的妇女实施的性暴力——有关的标准这一做法，是这项努力中值得欢迎的内容。

最后，简而言之，我们需要更多的政治意愿和资源。妇女与和平与安全仍是我们安全理事会日常工作的优先事项。爱沙尼亚是《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》的推动力量，将继续支持妇女署、儿童基金会、联合国人口基金、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室和负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室开展活动。

我可以向成员们保证，我们的工作会在我国安理会任期结束后进行下去。

**金女士**（圣文森特和格林纳丁斯）（*以英语发言*）：圣文森特和格林纳丁斯感谢肯尼亚召开今天的年度公开辩论会并为广大会员到场开会提供便利。

我们也欢迎通报人古特雷斯秘书长、巴胡斯执行主任——很高兴看到她担任新职——迪奥普女士和乌门扎·贝拉斯科女士——与会。

我们首先向作为谈判者、调解人、户主、经济推动者、维和人员以及社区、民间社会和政治领导人，继续为维持和平和建设和平做出贡献的妇女致敬。我们欢迎为确保妇女平等和切实参与联合国特别政治任务和调解支持小组付出努力。然而，仍亟须在和平协议和协议后执行工作中，始终如一地纳入性别平等方面的规定。过去几年达成的所有停火

协议均无此类规定，这一点尤其令人关切。尽管在国家、区域和多边层面加大了努力，妇女对于连续统一的和平-安全-发展工作的参与程度仍然低得令人震惊。正是有鉴于此，我们希望提出以下三点看法。

首先，我们赞扬和平行动部承诺将妇女与和平与安全议程作为秘书长“以行动促和平”倡议的核心优先事项，并开展工作，为女性领导人影响本国和平进程创造空间。这包括在达尔富尔妇女平台发挥影响，对《朱巴苏丹和平协议》施加影响，以及支持在中非共和国选举中为妇女提供保护并支持其参与选举。然而，联合国维持和平特派团和政治特派团的任务授权必须列入行动方面的内容，才能支持政府争取妇女平等和切实参与和平进程及各项发展举措的工作。

事实上，在解除武装、复员、重返社会和安全部门改革中需要更多妇女代表。我们欢迎裁军事务高级代表承诺男女在所有活动中享有平等代表权，也欢迎其办公室在系统跟踪裁军问题的性别数据以及在防止小武器和轻武器扩散的工作中纳入性别视角。固然需要采取这些决定行动，但仍未能作出努力，在行动的各个方面一以贯之地开展性别分析。

由此，我们要谈到第二点。我们不能夸大说，运用反殖民主义的交叉性别分析必须成为安全理事会各方面工作的标准做法。目前正在努力应对殖民主义历史、冲突、经济和生态危机的持续影响，同时还要应对疫情带来的额外负担的会员国，已经具备进行此类分析的专业知识。在制定了妇女与和平与安全国家行动计划的98个会员国中，只有36%的国家为落实工作安排了预算拨款。特别是，这些行动计划需要预算支持来资助由民间妇女领导的在地落实计划。民间妇女身为妇女与和平与安全议程以及联合国制定性别平等规范这一重要工作的建筑师发挥着关键作用，因此，她们的专业知识和提议采取的行动必须在结束性别不平等现象的解决方案中有所体现。

我们要谈的最后一点是，在任何情况下都不能容忍冲突中针对妇女、女童和男童实施性暴力和性别暴力，包括对女性和平建设者和民间妇女进行报复。我们必须坚持预防和问责，并首先改变产生这种暴力的条件。我们在推进妇女与和平与安全议程方面面临的重要挑战，正是我们在确保全球性别平等和正义方面面临的挑战。我们必须消除不平等的权力关系。妇女迫切需要这种转变。圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表团由85%的女性和全女性领导团队组成，我国借此机会向要求变革并努力在各地实现性别和社会正义的各级妇女不屈不挠的精神致敬。

**蒂鲁穆尔蒂先生**（印度）（*以英语发言*）：我们感谢肯尼亚就这一非常重要的问题召开公开辩论会。我们感谢秘书长发表高见。我还要感谢执行主任西玛·巴胡斯、非洲联盟特使比内塔·迪奥普和塞利娅·贝拉斯科女士的通报。

加强民主、多元化和基本权利的根基的最重要指标之一是妇女参与治理机构的程度。妇女更多地参与更高层决策大大加强了治理，在冲突后局势中更是如此。

担任大会主席职务的第一位女性——维贾雅·拉克希米·潘迪特——来自印度。另外几位印度女性领导人和她一道，在联合国的成长时期为联合国做出了巨大贡献，树立了人权和性别平等议题。她们包括Hansa Jivraj Mehta、Begum Shareefa Hamid Ali和拉克希米·梅农。

在印度本国开展体制建设的时候，这些女性领导人将其独特经验和视角带到了联合国制定全球规范的工作中。这一传统一直延续至今，印度妇女为联合国做出了杰出贡献。大会所有女主席都来自发展中世界也并非巧合。世界首位女总理也来自南亚。因此，我们在讨论妇女在决策机构特别是多边机构的作用时，首先应该明白，这是一个全球性问题，而不仅仅是发展中国家的问题。

印度已从妇女的发展转向妇女主导发展。《印度宪法》规定为妇女保留席位总数的33%，从而确保妇女参与地方自治。为了确保均等，印度有20个邦规定为女性保留50%的席位。今天，在印度，有130多万民选妇女代表领导基层公共政策的制定和执行。我们甚至在基层领导层有全部由女性组成的村委会。

我们不仅需要关注妇女的政治赋权，还需要关注她们的社会经济赋权。这涉及一系列复杂的治理相关事宜，需要以整体方式加以解决。例如，不断扩大的数字鸿沟可能会使妇女与主流社会疏远。牢记这一点，印度不仅采取了许多以公民为中心的数字举措，而且还将妇女作为这些服务的重点，以最大限度地缩小数字印度的性别鸿沟。我们已经为4.3亿人开立了网上银行账户，其中55%以上的账户持有人是女性。在冠状病毒病大流行期间，该举措帮助近2亿妇女直接受益。

印度一直积极参与联合国各机构关于赋予妇女权能和性别平等主流化问题的审议。在过去20年中，关于妇女与和平与安全的规范性框架，包括《关于维和行动共同承诺宣言》和《军警人员性别均等战略》，得到了相当大的加强。

印度完全支持秘书长对性剥削和性虐待采取的零容忍做法。印度是第一个向秘书长支助性剥削和性虐待受害人信托基金捐款的国家，并于2017年与秘书长签署了关于防止和消除性剥削和性虐待行为的自愿契约。印度总理本人也加入了联合国行动中预防和应对性剥削和性虐待问题领导人小组。

2007年，印度为联合国在利比里亚的维和行动部署了有史以来第一支全女性建制警察部队，从而创造了历史。这支部队在利比里亚服役了十年，通过其工作，成为部署更多女性军警人员帮助联合国努力打击性剥削和性虐待的榜样。在这支部队的告别仪式上，利比里亚时任总统强调了该部队所作的贡献：

> “激励了利比里亚妇女，向她们传授专业精神，鼓励她们加入保护国家的行动”。

今天，一支来自印度的妇女接触小组部署在刚果民主共和国，作为联合国组织刚果民主共和国稳定特派团快速部署营的一部分。我们还承诺在维和能力准备系统下组建一支女性建制警察部队。

印度维和人员在防止与冲突有关的性暴力方面发挥着重要的指导作用。早些时候随联合国南苏丹特派团部署的印度女维和人员苏曼·加瓦尼少校指导了230多名联合国军事观察员，并确保特派团每个队部都有女性军事观察员。她还培训了南苏丹政府军，帮助他们启动了防止与冲突有关的性暴力的行动计划。为了表彰她的服务，她被授予了2019年联合国年度军队性别平等倡导人奖。

重要的是，联合国要积极关注与妇女在维持和平和建设和平中的作用有关的问题。这在阿富汗的局势中尤为重要。正如第2593（2021）号决议所确认的那样，我们希望妇女权利将得到充分保护，她们的声音将在塑造阿富汗未来方面得到适当体现。

印度随时准备与其所有伙伴合作，努力确保妇女有意义地参与，并使妇女与和平与安全方面的考虑因素主流化，以建设包容、和平、有韧性的社会。

请允许我引用著名哲学家斯瓦米•维韦卡南达的话作为结束：

他说：“除非妇女的状况得到改善，否则世界就没有福祉的机会。一只鸟无法单翅飞翔。”

**库兹明先生**（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢秘书长安东尼奥•古特雷斯介绍他对妇女与和平与安全议程执行情况的评估。我们非常认真地听取了副秘书长兼妇女署执行主任巴胡斯、非洲联盟妇女、和平与安全问题特使迪奥普女士和乌门扎·瓦莱斯科女士等各位嘉宾的发言。

今天的讨论确认了20多年前通过的第1325（2001）号决议的相关性。安全理事会执行该文件

的一项重要任务是确保妇女充分、有效地参与和平进程以及预防和解决冲突的努力。

本月早些时候在圣彼得堡举行的第三届欧亚妇女论坛上，俄罗斯联邦总统普京先生说：

> “妇女积极参与寻求解决全球性和地区性挑战的方法，再加上她们积极参与生活的各个范畴，这符合公众利益，并有助于最大限度地挖掘人类的潜能。今天，这无疑是一个取得进步的关键因素，是向前迈进并在世界各地带来具体变化的关键因素，无论是在国家内部还是在全球范围都是如此。”

秘书长向安全理事会提交的报告（S/2021/827）强调了在许多领域执行妇女与和平与安全议程方面取得的重大进展。与此同时，我们认为极其重要的是要避免本组织不同机构的工作重复。大会、人权理事会和建设和平委员会积极参与促进妇女作用、保护妇女权利和确保性别平等的工作。至于我们安理会，我们应该根据安理会的职权，重点关注那些对国际和平与安全构成迫在眉睫威胁的局势。

在讨论过程中，经常强调制定区域和国家战略和计划以及建立执行妇女与和平与安全议程的国家结构的重要性。我们认为，只有在存在武装冲突或冲突后解决问题局势而产生客观需要时，才必须采取此类措施。在没有冲突或易受冲突影响的情况下例行公事地扩大官僚结构是没有什么道理的。所有方法都应适合具体情况，不能一刀切。最重要的是结果，而不是工作的表面文章。

妇女本身必须有效地参与寻找解决现有问题的办法。在这方面，我们赞赏秘书长亲自致力于改善妇女参与维和行动、和平谈判和政治进程。与此同时，我们呼吁采取更多措施，在武装冲突局势或冲突后恢复阶段加强妇女在国家社会和经济发展中的作用。

使用强制性单边措施和政治化的经济制裁是绝对不可接受的，因为这种制裁的受害者首先是妇女。需要采取措施加强妇女的经济能力，扩大妇女获得财政和物质资源以及现代技术的机会。

赋予妇女权能、消除贫困和增加教育领域的机会是关键优先事项。应特别注意保护家庭、母亲和传统家庭价值观，这是任何社会的道德基础，也是当前和未来社会成功发展的关键。这些问题和其他问题应成为安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组、建设和平委员会和联合国其他机构工作的核心，以期为妇女与和平与安全议程的逐步发展作出积极贡献，并就该议题达成真正共识。###141

俄罗斯联邦这方面希望重申，它愿意与所有感兴趣的会员国进行建设性互动，在安全理事会促进妇女问题。与此同时，我们主张平等和相互尊重的对话，本着联合国民主基础的精神并根据《宪章》原则，考虑到不同的观点。

**尤尔女士**（挪威）（*以英语发言*）：我要感谢肯尼亚召开今天的辩论会，特别是为广大会员国的参与提供便利。我们听取各方的意见对安全理事会的工作至关重要。在这方面，请允许我感谢古特雷斯秘书长、巴胡斯执行主任和迪奥普特使所作的通报。我还要特别感谢乌门扎·巴莱斯科女士。

现在应当认真对待女性参与的问题了。今年的报告（S/2021/827）强调全球军费开支增加的趋势。如果说实现和平与安全是我们的目标，那么我们应当更多地投资于妇女的参与和对妇女的保护，这本身不是目的，而是和平与稳定的先决条件。

主席女士，你要求我们今天作出承诺。因此，在我们下一个妇女与和平与安全国家行动计划中，挪威将把这一领域的筹资目标翻两番。然而，仅仅解决缺乏资金的问题是不够的。

挪威参与帮助50多个受冲突和危机影响的国家，我们直接或间接地支持一些和平进程。在每一个进程，我们都坚定地致力于妇女的充分和实质性参与。我们设定了很高的标准，但只有通过与联合国，特别是妇女署和当地社区的密切合作，我们才能超越设定的标准。

冲突与和平进程容易发生突变，但女性和平建设者总是会适应；我们致力于调整我们与她们相处的方式。例如，当南苏丹的非正式会谈变成重振和平会谈时，南苏丹妇女要求在谈判桌上有一个席位。这促成在《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的最后文本中纳入性别平等条款和配额。今天，南苏丹有几名妇女担任重要的政治职务。我们的合作伙伴已经具备能力和资质——她们所需要的是渠道和我们的集体支持来实现这一目标。

我们特别欢迎肯尼亚今天强调投资于女性和平建设者和维和人员。她们确实是推动妇女直接参与和平与安全所有层面的关键。我们仍然致力于“以行动促维和”倡议，这是我们加强妇女参与和平行动的集体目标的指针。这也将使各特派团更好地体现其所服务的人群，并提高其效力。这不仅是一个数字问题，也是一个确保各级妇女对执行产生直接和实质性影响的问题。我们同样致力于确保妇女参与保护平民的所有层面，这对解决冲突的根源至关重要。

我们决不能以保护的名义牺牲女性的参与权。相反，我们应当从一开始就把她们纳入安全措施和应对措施的设计中。例如，在哥伦比亚，挪威承诺支持妇女署和监察员办公室的努力，并与妇女组织直接合作，以加强预警系统，并确保在执行安全措施时采取性别平等的办法。这对冒着生命危险捍卫《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》核心承诺的女性和平建设者至关重要。

甚至在安理会这里，就在一年前，在同一主题的公开辩论会上，我们听到阿富汗民间社会活动人士扎尔卡·亚夫塔利响应在她之前发言的许多人的呼声，呼吁国际社会确保妇女的权利和参与不会被交换成虚假的和平承诺（见S/2020/1084）。一年后，许多强有力的女性声音由于害怕塔利班而不得不消失。可悲的是，阿富汗妇女面临这种情况并不是个案。从缅甸、也门、叙利亚和索马里等地，人们也清楚地听到同样要求保护和参与的呼声。保护和参与是相互关联和相辅相成的，需要国际社会的坚定承诺。

许多人呼吁为在危机、冲突和冲突后局势中工作的女性人权维护者建立一个专门的供资机制。挪威正在响应这一呼吁。今天，我们正在作出另一项承诺：为妇女和平与人道主义基金的新机制提供种子资金。该机制将提供灵活的资金，支持面临风险的女性人权维护者，让她们能够参与并同时得到保护，而不是以牺牲其中之一为代价的二选一。我们希望所有其他成员都加入我们的行列。

**德里维埃先生**（法国）（*以法语发言*）：我欢迎肯尼亚致力于妇女与和平与安全议程。我感谢妇女署新主任——我向她表示全力支持——以及其他通报者所作的情况介绍。

我谨借此机会向世界各地时常冒着生命危险的所有女性和平建设者致敬。正如人们一再指出的那样，尽管自第1325（2000）号决议通过以来取得了进展，但我们离实现我们共同确定的目标还有很长的路要走。现在不再是表态，而是采取行动的时候了。这种行动首先需要妇女更多地参与维持和平与建设和平。这不仅仅是让她们参与的问题。

例如，在马里，妇女致力于执行《马里和平与和解协议》。法国宪兵队的一名女将军已被任命去指挥联合国马里多层面综合稳定团的警察部队。这些只是我们有能力采取具体行动的两个例子，但它们也表明我们必须走得更远。

我们今年的注意力特别集中在阿富汗。对妇女和女童权利的限制、以及妇女在政治层面的完全缺席和边缘化是不可接受的。安全理事会必须坚定和毫不含糊地重申，它不会接受践踏妇女和女童的权利，不会接受抹杀妇女和女童近几年得来不易的成果。

法国正在努力将有效执行妇女与和平与安全议程作为一个优先事项，并正在推动宏伟的女权外交。在妇女署的主持下，我们与墨西哥和民间社会成员共同主办了平等一代论坛。该论坛得以动员为

两性平等努力筹集了400亿美元。在那次会议上还发起了《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》。

此外，法国已敲定了第三个国家行动计划，以便在2021年至2025年期间执行妇女与和平与安全议程。法国与法语国家国际组织合作，为部署在维和行动中的性别问题军事顾问和性别问题协调人的培训工作提供财政支持。我们大幅度增加了对妇女署的捐助，特别是加强女性士兵参与维和行动的力度。最后，法国还将向由丹尼斯•穆奎盖博士和纳迪亚 • 穆拉德为协助性暴力幸存者而创立的全球幸存者基金捐款约600万欧元。

请放心，执行有关妇女与和平与安全议程的决议仍将是法国在安全理事会的工作的一个主要重点。

**主席**（*以英语发言*）:我谨提醒所有剩余发言者将发言时间限制在四分钟内，以便安理会得以快速开展工作。四分钟后，麦克风颈圈上的灯光将闪烁，提示发言者结束发言。

我现在请加拿大代表发言。

**奥尼尔女士**（加拿大）（*以英语发言*）:今天我将做两个发言，其中第二个发言代表加拿大。但首先，我将代表妇女与和平与安全之友小组发言。这是一个由代表联合国所有五个区域集团和欧洲联盟的65个会员国组成的非正式网络。我们赞扬肯尼亚努力恢复疫情大流行前更开放和包容型的公开辩论形式。今天，本小组谨强调三个要点。

第一，我们呼吁采取紧急行动履行承诺，全面保护妇女和女孩的人权，实现妇女充分、平等和有意义地参与政治、和平与安全决策进程所有各方面活动。过去21年有所进展，但进展甚微，包括在联合国支持的政治、安全与和平进程中。之友小组强烈呼吁所有联合国支持的和平进程要求并确保妇女充分、平等和有意义地参与。这必须成为一个优先事项。

妇女必须参与影响其生活的决策。但若无安全，妇女就无法参与。不能继续忽视预防和保护妇女和女孩免受暴力侵害的问题，包括处理性别不平等问题。

本小组坚定不移地声援阿富汗妇女和女孩，她们面临失去20多年来为之艰苦奋斗的成果的前景。我们毫不含糊地反对任何侵犯或限制她们权利的行径。我们敦促所有各方，特别是塔利班，优先考虑妇女和女孩的权利，让她们充分、平等和有意义地参与有关阿富汗未来的所有决策。

我们还强调，需要采取一切适当措施，立即确保妇女和女孩安全和公平地获得教育，因为教育在减少性别不平等和建设可持续和平方面的作用至关重要。

我们呼吁安全理事会有系统地将妇女纳入其所有讨论，并敦促安理会将妇女与和平与安全承诺充分纳入其所有工作和成果，包括有关具体国家局势和特派团任务的工作和成果。我们鼓励区域和次区域组织加倍努力，充分执行这一议程。

我们还鼓励联合国在秘书长领导下采取的步骤取得更多进展，将妇女观点纳入和平进程；让妇女参与谈判；让妇女作为调解员加入调解支助小组，以及担任和平与安全领域其他领导职位；消除障碍，在联合国和平行动中增加女性军警人员有意义的参与；以及与当地的妇女和平建设者协作，以落实联合国的和平努力。

第二，本小组对女性和平建设者、女性人权维护者和女性性别平等倡导者及其家庭成员继续面临恐吓、威胁和暴力深表关切。我们对有人因为曾向安理会通报情况而受到报复感到震惊。如第2493（2019）号决议所述，会员国必须明确谴责并果断处理针对女性和平建设者和女性人权维护者的威胁、骚扰和暴力行为。我们还敦促所有会员国，包括安理会成员，为所有保护和促进人权和性别平等的人创造一个安全、有利的环境，履行保护他们的

义务，并追究肇事侵犯者的责任。我们必须再次承诺全面预防和应对性暴力和基于性别的暴力。

最后，本小组呼吁为地方和基层妇女组织与网络提供更多、可预测、持续和灵活的资金。正如秘书长的报告（S/2021/827）所强调，在脆弱和受冲突影响的国家，妇女领导的地方组织和妇女领导人缺乏支助，令人担忧，特别是与全球军费开支上升相比。

国际社会立即采取行动，缩小对妇女与和平与安全的承诺与实现该承诺之间的差距至关重要。

主席先生，感谢你允许我现在代表加拿大在安理会作简短发言。

加拿大比以往任何时候都更加决心反思过去的一年，以谦逊的态度继续前行。我们要谈我们的成功之处，但也决心公开分享我们的挑战，认识到在真正实现性别平等的路途中，我们都有很多东西要学。加拿大人今年关注的一个主要问题是我国军中存在的性行为不端问题。没有任何兵种和级别能够幸免，包括一些最高级领导人。我们知道，为了真正解决这个问题，而且我们决心那样做，我们必须审查组织文化的每一个方面。我们也知道，我们并不是唯一面对这一挑战的国家。

（以法语发言）

这也是我国自豪地带头发起“妇女参与和平行动埃尔西倡议”的众多原因之一。除实现《军警人员性别均等战略》规定的量化目标外，比统计数据更重要的是，这事关确保工作场所支持妇女，根除有害的做法和不可接受的行为。我们感谢澳大利亚、芬兰、德国、荷兰、挪威和联合王国的财政捐助，也感谢约旦、利比里亚、墨西哥、尼日尔、塞内加尔、塞拉利昂和多哥发挥带头作用，成为第一批根据埃尔西基金开展活动的会员国。

（以英语发言）

今年早些时候，加拿大举行了一次关于妇女与和平与安全的特别会议。参加会议的除我国国防参谋长和加拿大皇家骑警专员外，还有参与我国国家行动计划的所有10个部门的部长。当然，他们首先听取了妇女和平建设者的意见，包括加拿大国内外的青年、土著领导人和其他领导人。会议的主要结论之一是，必须持续支持妇女充分、平等和有意义地参与与和平与安全有关决策的所有各方面活动，防止和保护她们不受旨在阻止她们开展其重要工作的有形和网上厌女言论的影响。

这种支持和与女性和平建设者的协作仍然需要在联合国系统内充分制度化。高级管理层实现性别均等是一个可喜的步骤。然而，在转变规范和要求联合国全球领导层，包括特使、特别代表和外地行动负责人切实负责方面尚需努力。

特别是阿富汗危机，是考验我们执行第1325（2000）号及其后续各项关于妇女与和平与安全的决议的所有承诺的试金石。多样化的阿富汗妇女有意义地直接参与所有政治进程至关重要。

最后，事实上包括在加拿大，妇女与和平与安全议程具有现实意义。尤其是土著妇女和女孩，以及加拿大境内的性别和性取向多样化的和平建设者，继续在充分和有效参与所有决策方面面临不可接受的障碍。这是我们决心改变的状况，但我再次强调，永远秉持谦逊的态度。正如民间社会和其他通报者多年来在安理会上所说，妇女不需要他人给与发言权；她们本来就有发言权；而我们则必须认真倾听。

**主席**（以英语发言）：我现在请欧盟对外行动署促进性别平等与多样性大使发言。

**Ronner-Grubačić女士**（以英语发言）：今天，我实为荣幸地能够代表欧洲联盟及其成员国在安全理事会发言，并向肯尼亚表示感谢。候选国北马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，参与稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那以及乌克兰、摩尔多瓦共和国以及格鲁吉亚均赞同本发言。

性别平等、所有妇女和女孩享有人权以及增强妇女和女孩的权能是欧洲联盟（欧盟）的核心价值观与政治优先事项。我们在所有和平与安全努力中，均把妇女与和平与安全议程作为我们的指导。我们必须把妇女的领导作用和充分、平等以及有意义地参与和平行动及和平进程摆在突出位置。实地的妇女和维护妇女权益的民间社会和地方基层组织是重要的伙伴。我们必须确保大声疾呼，向它们表示支持，打击那些危及它们工作的威胁。

欧盟赞扬秘书长倡导执行妇女与和平与安全议程，支持他努力促进性别平等。我们还指出，在法国和墨西哥在巴黎主办的平等一代论坛上发起了《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》。

还请允许我重申，欧盟全力支持阿富汗的妇女和女孩。自由和平等地获取保健服务、就业以及教育必不可少，通行自由也是如此。欧盟期待妇女在政治、社会以及经济领域充分、平等和有意义地发挥领导作用，并且参与阿富汗社会。在这方面，监测至关重要。我们欢迎人权理事会通过欧盟牵头的决议，任命一位阿富汗问题特别报告员，并期待同该报告员和联合国妇女署合作，我赞扬妇女署继续驻留阿富汗。

和平进程必须顾及性别范式与角色，从性别视角来分析冲突。它不能只是事后的随想，或者被当作枝节问题。这不是一个仅仅把妇女利益附加为方案活动的边缘考虑的问题。相反，这是一个关系到权利的问题。

此外，落实妇女与和平与安全承诺需要资金。维和特派团和民间社会组织需要必要的预算拨款。会员国有责任采纳本国的行动计划，包括提供充足的预算。

欧盟谨强调，发挥对性别问题有敏锐反应的领导作用和性别问题培训非常重要，我们期待联合国维和特派团的各部门为妇女和女孩营造一个安全和没有敌意的环境。

包括在司法和补偿方面采取保护幸存者和以幸存者为本的做法必不可少，特别是在受冲突影响的脆弱环境下以及当幸存者面临污名和歧视的时候。确保充分获取综合保健服务、包括性保健和生殖保健服务是一个关键的优先事项。

我们对与冲突有关的性暴力继续不受惩罚表示关切，呼吁强制进行问责。我们重申，在发生此类犯罪的情况下，我们支持安全理事会系统性地把性暴力纳入联合国制裁制度的指认标准，并适用该标准。

我们重申，欧盟充分致力于尽自己的力量，落实妇女与和平与安全议程。我们再次感谢主席国肯尼亚把该问题摆在议事日程之上。

**主席**（以英语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

**法菲尔德先生**（澳大利亚）（以英语发言）：我荣幸地代表MIKTA国家集团——暨墨西哥、印度尼西亚、大韩民国、土耳其以及澳大利亚——做本次发言，然后我将以澳大利亚本国代表的身份做简短发言。

性别平等和增强所有妇女和女孩的权能是MIKTA集团的优先事项。这种优先要求我们充分和有效地落实妇女与和平与安全议程。尊重、保护以及促进妇女和女孩的权利、安全以及尊严本身就是目的，对于实现可持续的和平必不可少。

阿富汗最近的事件凸显出妇女与和平与安全议程的至关重要。取得拯救生命、增强权能的结果，促进和平与安全，是各国政府、民间社会、妇女权益组织以及女性和平建设者集体为之努力的事业。我们必须确保所有冲突和危机局势下的所有妇女和女孩都参与解决冲突的努力，她们的基本需求得到满足，在权利遭到侵犯时能够诉诸司法，并且继续得到优质教育、就业和保健等基本服务，包括性健康和生殖健康服务、精神以及心理社会支助。妇女充分、平等和有意义地参与和平进程、包括参与各

级决策与领导对于我们各国的行动计划和政策举足轻重。

还必须把性别平等和性别分析纳入工作的主流，这在我们各国的行动计划和政策以及安全理事会有关妇女与和平与安全问题的各项决议中得到肯定。如果我们处理性别不平等问题的根源，促进和捍卫妇女和女孩的人权，我们就将成功地落实妇女与和平与安全议程。我们认识到，所有妇女和女孩遭受的暴力、包括性暴力和性别暴力、报复、有害习俗以及贩运尤其恶劣，因此要优先采取行动。一种以幸存者为本的做法对于重塑安全与尊严、确保诉诸司法和问责以及结束有罪不罚至关重要。

MIKTA集团感谢今年秘书长关于妇女与和平与安全问题的报告（S/2021/827）。冠状病毒病（COVID-19）给妇女和女孩的生活造成尤其严重的负面影响，特别是在受冲突影响的国家。COVID-19还凸显出妇女继续被排除在决策进程和领导岗位之外，并且导致暴力增多。

秘书长恰如其分地强调了妇女参与和领导和平进程、和平行动、政治过渡和安全部门的重要性以及性别规定在停火协议及和平协议中的重要性，因为这是一个关乎人权和国际和平与安全的问题。在这方面，今年辩论的主题“对妇女参与维和及建设和平进行投入”非常及时。MIKTA集团大力支持各种背景的妇女有意义地参与和领导和平进程的各个层面。举例而言，这包括对埃尔西倡议基金进行投入，向联合国和平行动部署女性，努力增加妇女在安全部门的代表性，帮助女性和平缔造者的基层网络，以及支持第2538 （2020）号决议中阐明的秘书长的军警人员性别均等战略。任何地方的妇女和女孩均有权过上安全、有保障和有尊严的生活。

MIKTA集团再次承诺促进和保护冲突中和冲突后局势下妇女和女孩的人权。我们将兑现妇女与和平与安全议程规定的义务。我们期待与其它联合国会员国一道努力，迈向我们的共同目标，即：实现性别平等，增强所有妇女和女孩的权能，以促进国际和平与安全以及可持续发展。

我现在以澳大利亚本国代表的身份做简短发言。

执行妇女与和平与安全议程要求在从基层草根组织到全球性集会的各级采取包容性的持续行动。至关重要的是，我们要与妇女民间社会行为体、人权维护者和建设和平者合作，并支持她们的领导。她们的声音和正当性必须在各级得到反映和捍卫。为了让和平与安全取代危机和冲突，我们需要更多妇女参与分析和决策工作。我们还需要男性就妇女与和平与安全议程采取行动。

今年4月，澳大利亚启动了第二个关于妇女与和平与安全的国家行动计划，以指引我们迈向2031年。我们将继续为保护和促进妇女与女童的人权、预防和解决冲突以及建立持久和平作出贡献。妇女充分、平等、切实地参与和平与安全事务仍是我们努力的核心。我们还将聚焦于减少性暴力和性别暴力，将支持用于应对危机和冲突的复原力、安全和公正对策。我们的领导层将对此负责。

消除性别不平等以及针对妇女和女童的一切形式歧视是我们的共同责任。我们必须在所有情况下都促进、保护和捍卫妇女和女童的人权。主席先生，我要通过你再次感谢肯尼亚主办这次辩论会。

**主席**（以英语发言）：本次会议名单上还剩下几名发言人。鉴于时间已晚，征得安理会成员同意，我打算暂停会议，下午3时复会。

下午1时会议暂停。